

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4052

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד החינוך	התקבל בוועדת הפטור 25.01.2024	תאריך דיון 14.02.2024
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מתן שירותים למוסדות חינוך בפזורה הבדואית במרחב המועצה	אישור התקשרות	3(4)(ב)3	24.01.2024	8001070216

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה
צביאל גנץ	יועץ משפטי	יו"ר ועדה
יהונתן רוזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לפרסום דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מ.א. אל קסום	500262696		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.02.2024	14.02.2024	31.08.2024	31.08.2024	31.08.2024	21,352,500	21,352,500	שקלים ישראליים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד החינוך (להלן – המשרד) מבקש התקשרות המשך עם המועצה אזורית אל-קסום (להלן – המועצה), לטובת מתן שירותי חינוך למוסדות החינוך הקיימים בפזורה הבדואית, וכן למוסדות חינוך אשר בתחום שיפוטה של המועצה (להלן – השירותים).
- החל משנת 2003, המשרד התקשר עם מועצה אזורית אבו-בסמה לצורך טיפול ביישובי הקבע שבפזורה הבדואית בנגב, על מנת להסדיר את מתן שירותי החינוך לילדי ההתיישבות הלא מאושרת המתקיימת באזור.
- ביום 06.11.2012, החליט שר הפנים כי לאור הגידול הנרחב באוכלוסייה באזור יש לפרק את המועצה האזורית אבו-בסמה לשני גופים נפרדים. על כן, בוטלה מועצה זו והוחלפה בשתי המועצות נווה מדבר ואל-קסום.
- משנת 2013 שתי המועצות החלו לפעול, בשנת 2013 קיבלה המועצה סיוע כספי עבור השירותים מהמשרד, ומאז היא פעלה

באופן עצמאי ללא סיוע מהמשרד.

5. בשנת 2020 המועצה פנתה למשרד לקבלת סיוע ועל כן ועדת הפטור אישרה מעת לעת התקשרות עם המועצה :
6. ביום 29.03.2020 אישרה ועדת הפטור למשרד להתקשר עם המועצה לתקופה שמיום 29.03.2020 ועד ליום 31.08.2021, בהיקף של 51,500,000 ש"ח כולל מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
7. ביום 10.10.2021 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 10.10.2021 ועד ליום 31.12.2021.
8. ביום 08.05.2022 ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות עד ליום 31.08.2022, בהיקף של 7,117,499 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
9. ביום 06.11.2022 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות מיום 06.11.2022 ועד ליום 31.08.2023 בהיקף של 21,352,500 ש"ח מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
10. **השירותים הניתנים במסגרת ההתקשרות:**
 - 10.1. שירותי חינוך: יועצים, כח אדם וכו'.
 - 10.2. שירותים תומכי חינוך: הנהלת חשבונות וחשבות שכן, פיקוח מבנים ובטיחות, יעוץ משפטי וכו'.
 - 10.3. שירותי תכנון ובינוי, תפעול ואחזקה של כיתות לימוד ומבני חינוך: שכירות מבנים, ריהוט והצטיידות לגנים, אחזקה, שדרוג ובדק מוסדות חינוך, הנדסה, היתרי בניה וכו'.
 - 10.4. שירותים נוספים: ביטוחים, דיגיטציה (תקשורת ואוטומציה) וכו'.
11. השירותים אשר ניתנים במסגרת ההתקשרות הינם שירותים אשר במהותם ומטבעם אמורים להינתן על ידי הרשות המקומית האמונה על תושביה. אולם, תושבי הפזורה אינם מתגוררים בתחומה של רשות מקומית, וללא התערבות חיצונית חריגה, זכותם לקבלת השירותים האמורים תישלל.
12. על פי טענת המשרד בשל הבנתם של מורכבות הפתרון והרצון למצוא פתרון ארוך טווח, פועל המשרד בחודשים האחרונים על הקמת רשות חינוך לפזורה הבדואית. רשות זו הוצגה כבר כחלופה המיטבית והמקובלת על דעת כלל הגורמים הנוגעים בדבר. תהליך הקמת הרשות הותנע עם הקמת מועצת חינוך ומובל על ידי הגורמים הבכירים ביותר במשרד. עם זאת, הקמת רשות ממשלתית מחייבת עבודת מטה סדורה ומורכבת.
13. המשרד הבהיר כי הליכים אלה לא יבשילו לכדי פתרון בר קיימא לפני פתיחת שנה"ל תשפ"ד או אף מאוחר מזה, וזאת בהתאם להתקדמות תהליכי גיבוש המודל ותהליכי קבלת ההחלטות במשרד וברמה הלאומית.
14. לאור האמור, ההתקשרות מתבצעת עם המועצה, מאחר ואין בנמצא רשות מקומית סמוכה אחרת אשר ביכולתה לספק את השירותים האמורים. כמו כן, לאחר בדיקה מקיפה של המשרד נמצא כי ההתקשרות עם המועצה הינה חסכונית ויעילה.
15. המשרד פרסם את דבר כוונתו להתקשר עם המועצה בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים לתקופה של שנה בתוספת 5 תקופות אופציה באפריל 2022 ולא התקבלו השגות.
16. התקשרות ההמשך תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. גב' לי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	צביאל גנץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010420 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.